

***Les défis de la gouvernance
régionale :
de la coopération à la coordination***

**Conférence prononcée à Edmundston
11 juin 2009**

© Serge Belley, professeur

École nationale d'administration publique

Plan

- Introduction
- Qu'est-ce que la gouvernance régionale ?
- Les enjeux de la gouvernance
 - Les structures
 - La fiscalité
 - La prestation des services
 - La démocratie
- La gouvernance régionale en action
 - Construire et activer la coopération
 - Créer une identité et une capacité d'action collective
 - Coordonner les personnes
 - Faire naître et faire durer la confiance
- Conclusion

Introduction

- Le rapport Finn : une réflexion pertinente et majeure
- Des solutions variées ...à adapter à chaque contexte
- Un rapport fondé sur :
 - la pédagogie
 - le pragmatisme des acteurs
 - l'apprentissage dans l'action
- Le défi : faire converger le problème, la solution et les priorités politiques !

Qu'est-ce que la gouvernance régionale ?

- Du gouvernement à la gouvernance
- Le territoire : une ressource contextuelle
- Les relations horizontales et verticales
- De la planification stratégique aux projets
- La capacité d'action et l'apprentissage collectif

Les enjeux de la gouvernance régionale

Les structures

- La nébuleuse institutionnelle et décisionnelle
- La superposition des territoires
- Des politiques à responsabilités multiples... mais pas toujours clairement partagées et assumées
- Des contraintes structurelles ...mais aussi des marges de liberté et d'initiatives

La fiscalité

- L'adéquation entre les compétences et les ressources fiscales
- Équité horizontale et verticale
- Capacité fiscale et péréquation
- Tensions fiscales et règles décisionnelles

La prestation des services

- Besoins et ressources
- Produire ou fournir
- Efficacité, efficacité et qualité
- De la prestation des services à la mobilisation du milieu

La démocratie

- «*La démocratie est un système politique fait pour des gens qui ne sont pas certains d'avoir raison*»*
- Participation, délibération et vote
- De la dépendance à l'autonomisation-responsabilisation

*Schattschneider, E.E. (1969). *Two Hundred Million Americans in Search of a Government*, New York, HRW, p. 54.

La gouvernance régionale en action

Construire et activer la coopération

- Coopération obligée et coopération volontaire
- De la coopération à la solidarité urbaine-rurale (ex.: les pactes ruraux au Québec)
- Coopérer pour renforcer sa capacité d'action et agir plus efficacement

Créer une identité et une capacité d'action collective

- Connaître une situation et se reconnaître un destin commun
- Autonomie des acteurs, identité collective et solidarité locale
- Faire naître et mener à terme des projets collectifs

Coordonner les personnes

- *Coordonner, c'est parvenir, par divers moyens de mise en cohérence des décisions et des actions, à faire agir **ensemble et avec sens** des acteurs (individuels ou collectifs) en vue d'atteindre des objectifs communs qu'aucun d'entre eux n'est en mesure d'accomplir seul.*
- La coordination territoriale : défi majeur de la gouvernance régionale
- Les moyens de la coordination : hiérarchie, marché, communauté et réseaux

Faire naître et faire durer la confiance

- «*Les DSR pourront difficilement faire office de forum pour l'identification et la résolution de tels enjeux immédiatement après leur création. [...] Ils devront d'abord **gagner la confiance** des municipalités...*» (Rapport, 2008, p. 120).
- ...et celle de la population !

Conclusion

- Le pragmatisme des acteurs
- L'apprentissage dans l'action
- Du «faire confiance» au «faire système»
- Le coût de faire et de ne pas faire
- Le rapport Finn et les trois courants de John Kingdon*

* John W. Kingdon (2003). *Agendas, Alternatives and Public Policies*, 2nd ed, New York, Longman

Je vous remercie !